

Na temelju člana 52. Statuta Brčko Distrikta BiH – Prečišćeni tekst (“Službeni glasnik Brčko Distrikta BiH”, broj: 2/10), člana 10. i člana 11., Zakona o Vladi Brčko Distrikta BiH (“Službeni glasnik Brčko Distrikta BiH”, broj: 19/07, 36/07, 38/07, 02/08, 17/08, 23/08 i 14/10, 28/12), člana 32. Zakona o udruženjima i fondacijama (“Službeni glasnik Brčko Distrikta BiH”, broj: 12/02, 19/07), Vlada Brčko distrikta BiH, na prijedlog Odjela za stručne i administrativne poslove, na sjednici održanoj _____ donijela je:

O D L U K U

o budžetskom finansiranju i sufinansiranju programa i projekata udruženja i fondacija Brčko distrikta BiH

Član 1.

(Predmet)

(1) Ovim odlukom propisuju se opći principi, kriteriji, postupak dodjele i ugovaranja sredstava iz budžeta Vlade Brčko distrikta BiH za programe i projekte u oblastima od javnog interesa, način ostvarivanja nadzora nad utroškom dodijeljenih budžetskih sredstava i druga pitanja od značaja za finansiranje i sufinansiranje programa i projekata u oblastima od javnog interesa koje provode udruženja i fondacije.

(2) Ova odluka shodno se primjenjuju na dodijelu sredstava za programe i projekte iz stava (1) ovog člana koji se finansiraju iz drugih javnih izvora.

(3) Ova odluka ne primjenjuju se na kapitalne investicije mjesnih zajednica.

(4) Izrazi koji se u ovoj odluci koriste u muškom rodu obuhvataju iste izraze u ženskom rodu.

Član 2.

(Definicije)

U smislu ove odluke:

a) „program“ je skup zaokruženih i tematski jasno povezanih aktivnosti udruženja i fondacije koji se realizuje u oblastima od javnog interesa u višegodišnjem periodu.

b) „projekat“ je skup zaokruženih i tematski jasno povezanih aktivnosti udruženja i fondacije koji se realizuje u oblastima od javnog interesa u periodu do jedne godine.

c) „oblasti od javnog interesa“ su oblasti koje su zakonom definisane kao oblasti od javnog interesa.

d) „udruženje i fondacija“ je nevladina organizacija koja je osnovana i upisana u registar saglasno Zakonu o udruženjima i fondacijama Brčko distrikta BiH i drugim pozitivnim propisima u Bosni i Hercegovini, a koje je nosilac programa i projekta u oblastima od javnog interesa koje se u cjelosti ili djelimično realizuje na teritoriji Brčko distrikta BiH.

e) „budžetski korisnik“ je odjel Vlade Brčko distrikta i Ured Gradonačelnika ili drugo tijelo Vlade Brčko distrikta BiH koje dodjeljuje budžetska sredstva za finansiranje programa i projekata u oblastima od javnog interesa koje realizuje udruženje i fondacija.

f) „budžetski potrošač“ je udruženje i fondacija koja je nosilac programa ili projekta koji se finansira ili sufinansira iz budžeta Brčko distrikta BiH.

g) „hladni pogon“ su dozvoljeni administrativni troškovi udruženja i fondacije (troškovi plata, kancelarijski troškovi i slično).

Član 3. (Opći principi finansiranja i sufinansiranja)

Finansiranje i sufinansiranje programa i projekata u oblastima od javnog interesa koje provode udruženje i fondacija zasniva se na sljedećim principima:

- planiranje finansiranja,
- finansiranje na osnovu javnog poziva,
- jednaki tretman podnosilaca prijave na javni poziv,
- proporcionalnost propisanih kriterijuma za finansiranje,
- transparentnost postupka dodijele sredstava,
- efikasan mehanizam nadzora nad utroškom odobrenih sredstava,
- mjerljivost učinka finansiranja.

Član 4. (Planiranje)

(1) Sredstva za finansiranje i sufinansiranje programa i projekata u oblastima od javnog interesa koje provode udruženja i fondacije (u daljem tekstu: *sredstva za finansiranje programa i projekata udruženja i fondacija*) planiraju se u budžetu budžetskog korisnika na osnovu utvrđenih prioriteta za finansiranje programa i projekata udruženja i fondacija, u skladu sa zakonom o izvršenju budžeta.

(2) Sredstva iz stava (1) ovog člana planiraju se se budžetu, ako prethodna analiza budžetskog korisnika i provedene javne konsultacije ukazuju da je finansiranje programa i projekata udruženja i fondacija najefikasniji način za ostvarivanje definisanih ciljeva javnih politika u nadležnosti budžetskog korisnika.

(3) Prilikom planiranja sredstava za finansiranje i sufinansiranje programa i projekata iz stava (1) ovog člana budžetski korisnik planira i sredstva za procjenu uticaja provedenog programa i projekta, saglasno članu 7. stav (2) ove odluke.

(4) Raspodjela sredstava iz stava (1) ovog člana vrši se saglasno programu utroška sredstava budžetskog korisnika za tekuću budžetsku godinu na poziciji: „tekući grantovi“.

(5) Budžetski korisnik na internet stranici objavljuje godišnji plan raspisivanja javnih poziva za finansiranje i sufinansiranje programa i projekata udruženja i fondacija u roku od 15 dana od dana usvajanja budžeta Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine za tekuću godinu.

Član 5. (Javni poziv)

Budžetski korisnik dodjeljuje sredstva za finansiranje programa i projekata udruženja i fondacija na osnovu raspisanog javnog poziva.

Član 6. (Jednaki tretman podnosioca prijave)

Budžetski korisnik osigurava jednaki tretman podnosioca prijave na javni poziv iz člana 5. ove odluke.

Član 7. (Proporcionalnost)

(1) U definisanju dodatnih kriterijuma za finansiranje iz člana 14. st. (2) ove odluke, načina vršenja nadzora i procjene učinka realizovanog programa i projekta, budžetski korisnik primjenjuje načelo proporcionalnosti: definisani dodatni kriterijumi, instrumenti nadzora i procjene učinka odgovaraju specifičnostima cilja koji se planira ostvariti realizacijom programa i projekta, broju korisnika, visini dodijeljenih sredstava i drugim bitnim okolnostima.

(2) Budžetski korisnik primjenjuje načelo proporcionalnosti i prilikom planiranja sredstava za procjenu uticaja provedenog programa i projekta iz člana 4. stav (3) ove odluke: procjena uticaja naročito se vrši kod programa i projekta veće vrijednosti, programa i projekata koji imaju veći broj korisnika, i programa i projekata koji imaju poseban značaj za ostvarivanje javnih politika u nadležnosti budžetskog korisnika.

Član 8.
(Transparentnost)

Budžetski korisnik osigurava dostupnost relevantnih dokumenata na internet stranici u svim fazama planiranja i provođenja javnog poziva za dodjelu sredstava za finansiranje i sufinansiranje programa i projekata udruženja i fondacija.

Član 9.
(Mjerljivost učinka finansiranja)

Budžetski korisnik obezbjeđuje mjerljivost učinka finansiranja definisanjem cilja finansiranja, vršenjem nadzora u fazi provođenja programa i projekta i procjenom uticaja provedenog programa i projekta.

Član 10.
(Prijava za učešće na javnom pozivu)

Udruženje i fondacija podnosi prijavu za učešće na javnom pozivu pojedinačno ili u saradnji sa drugim udruženjima i fondacijama (zajednički program ili projekat).

Član 11.
(Zabrana učešća na javnom pozivu)

(1) Pravo učešća na javnom pozivu iz člana 5. ovog člana nema udruženje i fondacija koje nije ispunilo obaveze i opravdalo utrošak sredstava po osnovu ugovora o dodjeli sredstava za realizaciju programa i projekta sklopljenog sa bilo kojim budžetskim korisnikom u Bosni i Hercegovini u prethodnih pet godina, te koje nije izmirilo dospjele poreske obaveze.

(2) Pravo učešća na javnom pozivu iz stava (1) ovog člana nema ni udruženje i fondacija nad kojim je otvoren postupak stečaja ili redovne likvidacije.

(3) Udruženje i fondacija iz stava (1) i (2) ovog člana ne može biti korisnik odobrenog programa i projekta.

Član 12.
(Objavljivanje javnog poziva)

Budžetski korisnik objavljuje javni poziv iz člana 10. ove odluke na internet stranici i oglasnoj ploči.

Član 13. **(Sadržina javnog poziva)**

(1) Javni poziv -Aneks I, naročito sadrži:

- pravni osnov za raspisivanje javnog poziva,
- oblast od javnog interesa koja je predmet finansiranja,
- općii cilj finansiranja i njegova veza sa utvrđenim javnim politikama u nadležnosti budžetskog korisnika,
- ukupan iznos planiranih sredstava za finansiranje,
- maksimalni iznos sredstava po programu i projektu,
- maksimalni procentualni iznos od odobrenih sredstava koji se može koristiti za pokriće hladnog pogona nosioca i učesnika na programu i projektu, koji ne može biti veći od 30% od iznosa odobrenih sredstava,
- vremenski period u kojem se realizuje program i projekat,
- kriterijumi za učešće na javnom pozivu,
- rok za podnošenje prijave i dokumentacije,
- očekivani datum objave rezultata konkursa,
- očekivani datum zaključenja ugovora sa nosiocima odobrenih programa/projekata,
- spisak dokumentacije za učešće na javnom pozivu,
- kriterijume za ocjenu programa i projekta i način njihovog bodovanja,
- druge podatke od značaja za podnošenje prijave i odlučivanje o raspodijeli sredstava.

(2) Prilikom utvrđivanja maksimalnog procentualnog iznosa od odobrenih sredstava koji se može koristiti za pokriće hladnog pogona iz stava (1) alineja 6 ovog člana, budžetski korisnik uzima u obzir specifičnost cilja koji se želi ostvariti programom i projektom, broj lica angažovanih na provođenju programa i projekata, broj korisnika programa i projekta i druge okolnosti od značaja za uspješno provođenje programa i projekta.

Član 14. **(Dokumentacija za učešće na javnom pozivu)**

(1) Udruženje i fondacija-nosilac programa i projekta, uz prijavu za učešće na javni poziv-Aneks II, dostavlja u elektronskom obliku:

- popunjeni obrazac prijedloga programa i projekta (Aneks III),
- budžet programa/projekta (Aneks IV),
- logičku matricu programa/ projekta (Aneks V), ukoliko javni poziv predviđa izradu logičke matrice,
- izjavu o partnerstvu u slučaju zajedničkog programa/projekta (Aneks VI),

- fotokopiju rješenja o upisu u registar nosioca i učesnika programa i projekta, ukoliko se radi o zajedničkom projektu,
- izvod iz osnivačkog akta ili statuta iz kojeg su vidljivi statutarni ciljevi nosioca i učesnika programa i projekta, ukoliko isti nisu vidljivi iz rješenja o upisu u registar,

(2) Budžetski korisnik može propisati i drugu dokumentaciju za učešće na javnom pozivu, poštujući načelo proporcionalnosti iz člana 7. ove odluke.

(3) Izrada logičke matrice iz stava (1) ovog člana obavezna je za programme i projekte čija je vrijednost veća od 10, 000 KM.

Član 15.

(Rok za dostavu prijave i dokumentacije)

Rok za dostavu prijave za učešće na javnom pozivu i propisane dokumentacije ne može biti kraći od 30 dana od dana kada su poziv i obrasci za prijavu objavljeni na internet stranici budžetskog korisnika.

Član 16.

(Komisija za ocjenu programa i projekata)

(1) Rukovodilac budžetskog korisnika odlukom obrazuje komisiju za ocjenu pristiglih prijedloga programa i projekata (u daljem tekstu: Komisija).

(2) Komisija ima najmanje tri člana koji se imenuju iz redova zaposlenih u instituciji, a po potrebi i stručne javnosti.

(3) Način rada i odlučivanja Komisije bliže se uređuje poslovníkom o radu Komisije

(4) Budžetski korisnik obezbjeđuje tehničke uslove za rad Komisije.

Član 17.

(Nadležnosti Komisije)

(1) Komisija ima sljedeće nadležnosti:

- provjerava da li je prijava na javni poziv uredna i potpuna,
- pregleda i ocjenjuje predložene programe i projekte u skladu sa uslovima i kriterijumima propisanim ovom odlukom, poslovníkom i javnim pozivom,

- dostavlja rukovodiocu budžetskog korisnika prijedlog za finansiranje programa i projekta, sa pratećom dokumentacijom.

(2) Ukoliko je prijava iz stava (1) ovog člana nepotpuna, Komisija može pozvati nosioca prijedloga programa i projekta iz člana 14. stav (1) ove odluke da u dodatnom roku dopuni prijavu.

(3) Radi potpunijeg sagledavanja kvaliteta prijedloga programa i projekata, Komisija može tražiti dodatna pojašnjenja ili obaviti intervju sa nosiocem prijedloga programa i projekta.

(4) Komisija može predložiti nosiocu korekcije prijedloga programa i projekta u dijelu koji se odnosi na budžet potreban za njegovu realizaciju, za one programe i projekte koji su dobili najmanje 50% od ukupnog broja bodova u skladu sa kriterijumima bodovanja iz člana 18. ove odluke.

Član 18.

(Kriterijumi za ocjenu programa i projekata način bodovanja)

Komisija ocjenjuje i boduje program i projekat saglasno obrascu za vrednovanje programa i projekta (Aneksi XI-XII).

Član 19.

(Zabrana sukoba interesa)

(1) Prije razmatranja i vrednovanja pristiglih projekata i projekata, član Komisije potpisuje izjavu o nepostojanju sukoba interesa (Aneks XIII).

(2) Smatraće se da je član Komisije u sukobu interesa ukoliko je on ili njegov bračni drug, roditelj ili dijete član skupštine ili uprave udruženja, ili je član uprave fondacije koja je nosilac ili učesnik predloženog programa i projekta.

(3) U slučaju sukoba interesa iz stava (2) ovog člana, član Komisije se izuzima od glasanja o prijedlogu programa i projekta.

(4) Glas člana Komisije protivno odredbama stava (3) ovog člana smatra se ništavim.

Član 20.

(Odluka o dodijeli sredstava)

(1) Rukovodilac budžetskog korisnika donosi odluku o dodijeli sredstava za finansiranje programa i projekata udruženja i fondacija, na prijedlog Komisije iz člana 16. stav (1) ove odluke.

(2) U roku od 7 dana od dana donošenja odluke iz stava (1) ovog člana, institucija postavlja na internet stranicu spisak podnosilaca prijave iz člana 14. stav (1) ove odluke sa rezultatima bodovanja, te informacije koji su programi i projekt odobreni i koji je iznos odobrenih sredstava.

Član 21. (Prigovor)

(1) Protiv odluke o dodijeli sredstava iz člana 20. stav (1) ne može se voditi sudski postupak ili upravni spor, ali se može podnijeti prigovor.

(2) Prigovor iz stava (1) ovog člana podnosi se rukovodiocu budžetskog korisnika zbog bitne povrede postupka dodijele sredstava, u roku od 8 dana od kada je budžetski korisnik postavio na internet stranicu spisak iz člana 20. stav (2) ove odluke.

(3) Rukovodilac budžetskog korisnika odlučuje o prigovoru u roku od 8 dana od dana podnošenja prigovora.

(4) Prigovor ne odlaže izvršenje odluke o dodijeli sredstava.

Član 22. (Ugovor o dodijeli sredstava)

(1) Budžetski korisnik zaključuje sa nosiocem prijedloga i projekta ugovor o dodijeli sredstava u roku od 15 dana od dana donošenja odluke iz člana 20. stav (1) ove odluke.

(2) Ugovor iz stava (1) ovog člana naročito sadrži:

- podatke o ugovornim stranama,
- naziv programa i projekta za čiju su provođenje odobrena sredstva,
- visina dodeljenih sredstava, način i rokovi isplate,
- vremenski rok za izvršenje ugovora,
- način praćenja aktivnosti na programu i projektu,
- obaveze nosioca programa i projekta u vezi blagovremenog informisanja budžetskog korisnika o planiranim aktivnostima na programu i projektu.
- način i rokovi podnošenja periodičnih i završnih izvještaja,
- uslovi pod kojim se može vršiti prenamjena odobrenih sredstava za provođenje programa i projekta,

- klauzulu kojom se nosilac programa i projekta odriče prava na vođenje sudskog postupka u slučaju da budžetski korisnik nije u mogućnosti da izvrši finansijske obaveze iz ugovora iz razloga više sile,
- način rješavanja sporova iz ugovora.

(3) Ugovorom se mogu urediti i druga pitanja od značaja za regulisanje međusobnih odnosa ugovornih strana.

Član 23. (Smjernice i obuka)

Radi osiguranja kvalitetne i blagovremene realizacije odobrenih programa i projekata, budžetski korisnik može izraditi smjernice za njihovu realizaciju i organizovati obuku za nosioce i učesnike odobrenih programa i projekata.

Član 24. (Nadzor nad provođenjem)

(1) Budžetski korisnik prati provođenje odobrenog programa i projekata analizom dostavljenih periodičnih izvještaja (Aneks VII i IX), prisustvovanjem aktivnostima na programu i projektu, i neposrednom komunikacijom sa korisnicima programa i projekata.

(2) Nosilac odobrenog programa i projekta omogućava budžetskom korisniku uvid u cjelokupnu dokumentaciju od značaja za provođenje programa i projekta.

(3) Nosilac odobrenog programa i projekta blagovremeno obavještava budžetskog korisnika o vremenu i mjestu provođenja aktivnosti na programu i projektu, saglasno odredbama ugovora.

Član 25. (Završni izvještaji)

Ukoliko ugovorom nije drugačije propisano, nosilac odobrenog programa i projekta dostavlja budžetskom korisniku završni izvještaj o realizaciji programa i projekta (Aneks VIII) i završni finansijski izvještaj (Aneks X) u roku od 20 dana od dana završetka programa i projekta.

Član 26. (Aneksi)

Aneksi I-XIII sastavni su dio ove odluke

Član 27.
(Prijelazne i završne odredbe)

(1) Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i objavljuje se u "Službenom glasniku Brčko Distrikta BiH".

(2) Postupci dodijele sredstava za finansiranje programa i projekata udruženja i fondacija koji do dana stupanja na snagu ove odluke nisu okončani biće provedeni po odredbama propisa koji je bio na snazi u trenutku pokretanja postupka za dodijelu sredstava.